**

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
ПАО «МРСК Сибири» - филиала «Читаэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.2.1**

*Оглавление*

**[1.1.](#_Toc49187943)****[Сведения о Заказчике](#_Toc49187943)** [5](#_Toc49187943)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc49187944)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc49187945)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc49187946)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc49187947)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»** **в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 12](#_Toc49187948)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго**» **по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 18](#_Toc49187949)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 23](#_Toc49187950)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов** 23](#_Toc49187951)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 25](#_Toc49187952)

[**4.3.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 27](#_Toc49187953)

[**4.4.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 32](#_Toc49187954)

[**4.5.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 35](#_Toc49187955)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» (далее – филиал «Читаэнерго», филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Забайкальского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в регулирующий орган – Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – регулирующий орган, РСТ Забайкальского края) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 672 010, Забайкальский край, г. Чита,  ул. Анохина, 7 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Информация** |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в отношении филиала  
 ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Читаэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативными правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 г. № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», (далее – Основы ценообразования) «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 г. № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 26.09.2017 №877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012г. № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ   
  № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго»** **в Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», на 2019 год с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Забайкальского края произведена оценка полноты и достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* Отражены краткие сведения о филиале;
* Дана оценка финансового состояния деятельности ПАО «МРСК Сибири» в целом (без указания показателей по филиалу), в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации и отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2016, 31.12.2017. При этом, в Экспертном заключении на 2019 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка);
* В Экспертном заключении указаны плановые и фактические технико-экономические показатели, а именно:

1. В части технических: отпуск в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии. Соответствующие показатели отражены за 2016-2017 годы. При этом не представлены соответствующие показатели за текущий 2018 год;
2. В части экономических: плановые и фактические показатели по статьям подконтрольных и неподконтрольных расходов за 2016-2018 гг. При этом, не отражены такие экономические показатели, как средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.

* РСТ Забайкальского края приведен сравнительный анализ динамики расходов (при описании каждой статьи расходов) утвержденных на 2019 год, по отношению к уровню 2018 года. При этом сравнительный анализ динамики утвержденной необходимой валовой выручки на 2019 год, по отношению к 2018 году не приводится;
* РСТ Забайкальского края не отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и форм предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Экспертном заключении не произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. РСТ Забайкальского края в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов РСТ Забайкальского края не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе тарифной заявки.
* РСТ Забайкальского края приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2018-2019 годы). На 2019 год приведены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по месяцам.
* В Экспертном заключении РСТ Забайкальского края отражены результаты мониторинга сведений, опубликованных на официальном сайте   
  ПАО «МРСК Сибири» раскрытия информации о предложении по размеру цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что отсутствие отражения в Экспертном заключении указанных выше положений указывает на то, что Экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил), в части:

- анализа соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184.

- экономической обоснованности расходов РСТ Забайкальского края при проведении постатейного анализа (не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе тарифной заявки).

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год Исполнитель отмечает частичное отсутствие обосновывающих документов, как обосновывающих фактически понесенные филиалом расходы в 2017 г., так и обосновывающие плановые расходы на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества Экспертного заключения и прозрачности принимаемых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений РСТ Забайкальского края или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» обосновывающим материалам):

* ***По всем статьям затрат:***
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования сверх ИПЦ с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* действующие договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования, договоры, заключенные на плановый период регулирования, при наличии.
* ***По статье «Аренда»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года.
* ***По статье «Налог на имущество»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах дополнительно к направляемой документации предоставлять пообъектный расчет налога на недвижимое имущество филиала на предстоящий период регулирования.

* ***По статье «Амортизация»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять инвентарные карточки учета ОС, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет основных средств, а также амортизационные группы объектов ОС привести в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

* ***По статье «Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов»***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* Распределение по филиалам ПАО «МРСК Сибири» процентов, кредитных ресурсов и займов;
* Отчет ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» о результатах работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии (Форма ДЗ-1);
* Данные бухгалтерского учета обороты по счету 66 и по счету 67;
* Расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств;
* Документы, подтверждающие получение в рамках открытых кредитных линий траншей, уплаты процентов по заемным средствам в рамках обслуживания основного долга, а также сведений, указывающих на перечисление полученных заемных средств в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Читаэнерго».

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго**» **по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнитель отмечает, что уровень потерь, заявленный филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» соответствует, в том числе в разрезе по уровням напряжения, показателям по уровню потерь, утвержденных в качестве долгосрочных параметров регулирования.

В связи с отсутствием информации об отпуске электрической энергии в сеть по уровням напряжения в Экспертном заключении РСТ Забайкальского края Исполнитель не может провести анализ на соответствие учтенного регулирующим органом уровня потерь, установленного в качестве долгосрочного параметра регулирования.

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, приняты РСТ Забайкальского края в объемах, превышающих объемы, заявленные филиалом.

Величина превышения планового объема отпуска в сеть, учтенного   
РСТ Забайкальского края, в 2019 году в сравнении с фактом 2017 года составляет 4% (или 249,47 млн. кВт\*ч), а в сравнении с заявкой филиала - 3,8% (или 236,32 млн. кВт\*ч). Основания, в соответствии с которыми РСТ Забайкальского края приняты завышенные показатели, в Экспертном заключении не приводятся.

Аналогичная ситуация наблюдается и в части объемов отпуска электрической энергии из сети. Величина превышения тарифных показателей в сравнении с фактом 2017 года - 3,1%, а в сравнении с заявкой филиала – 4,1%.

Анализ полезного отпуска в разрезе категорий потребителей также показывает увеличение плановых показателей как в сравнении с фактическими данными за 2017 год, так и в сравнении с данными, заявленными филиалом на 2019 год и принятыми при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год. По категории «население»: показатели завышены в сравнении с фактом 2017 года и заявкой филиала на 4,7%, по юридическим лицам - на 2,7% в сравнении с фактом 2017 года и на 2,8% в сравнении с прогнозными данными филиала.

Исполнитель отмечает, что со стороны РСТ Забайкальского края существенно занижены объемы полезного отпуска для потребителей по уровням напряжения СН2 (на 10,2% в сравнении с фактом 2017 года) и НН (на 33,6% в сравнении с фактическими показателями), при этом величина отклонения от фактических данных по уровням напряжения ВН1, ВН и СН составляет 8,7%, 17,3% и 7,7% соответственно.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

- ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении - на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемых цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и РСТ Забайкальского края в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения компании в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения 1 к Порядку № 53-э/1, утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у РСТ Забайкальского края.

Также Исполнитель рекомендует предоставлять согласованные с ТСО сальдо-перетоки, проводить работу с гарантирующим поставщиком по параметрам полезного отпуска.

В соответствии с п. 16 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в РСТ Забайкальского или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

В целях снижения текущих недополученных доходов ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками и смежными ТСО в целях предоставления единой позиции в РСТ Забайкальского края и ФАС России.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и РСТ Забайкальского края.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того согласно Положению о Минэнерго России, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Для филиала «Читаэнерго» 2019 год является последним годом второго долгосрочного периода регулирования 2015-2019 гг.

Расчет необходимой валовой выручки на первый (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 1 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

,

На последующие годы долгосрочного периода базовый уровень подконтрольных расходов не пересматривается, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний № 98-э:

**Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (с изменениями на 24 августа 2017 года)**

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), а также в случаях, предусмотренных пунктом 36 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

Как следует из материалов Экспертного заключения по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год РСТ Забайкальского края, руководствуясь пунктом 12 Основ ценообразования № 1178, а также приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1, подготовила и направила в адрес ФАС России заявление (исх. № 01/5566 от 11.11.2016) о согласовании перехода Читаэнерго с регулирования методом RAB к регулированию методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в рамках текущего долгосрочного периода регулирования (2015-2019 гг.). По результатам рассмотрения, указанного заявления ФАС России, были даны пояснения (исх. № ВК/26515/17 от 19.04.2017) об отсутствии необходимости указанного согласования.

Руководствуясь указанными разъяснениями ФАС России, а также во исполнение пункта 2 Протокола от 01.08.2017 к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Забайкальского края и ПАО «МРСК Сибири» от 10.03.2017 по взаимодействию при осуществлении регулируемой деятельности, регулирование и установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» с 01.01.2018 и до конца текущего периода осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

При переходе в течение текущего периода регулирования, а именно с 01.01.2018 от регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала к методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки долгосрочные параметры деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» не пересматривались.

Принимая во внимание, что федеральным органом власти в области государственного регулирования тарифов проведен анализ расчета базового уровня операционных расходов и согласован базовый уровень подконтрольных расходов в объеме 1 742,05 млн. руб., базовый уровень подконтрольных расходов принят Исполнителем в размере, утвержденном РСТ Забайкальского края и согласованном ФАС России.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

РСТ Забайкальского края определила величину активов на основании фактических данных за 2017 год (с учетом имущественного комплекса, приобретенного в 2018 году) за исключением оборудования, не используемого в оказании услуг по регулируемому виду деятельности. Величина уменьшения фактических активов 2017 года составила 2298,49 у.е. (= 193 577,89 – (191 478,5 – 199,1)). При этом в Экспертном заключении не отражен состав данного оборудования, а также не приводятся его технические характеристики, позволяющие сделать однозначный вывод (а также проверить величину уменьшения активов) об использовании исключенных активов при осуществлении прочих видов деятельности. Таким образом, позиция органа регулирования в части уменьшения активов, по мнению Исполнителя, не обоснована.

Кроме того, в Экспертном заключении не обосновывается позиция по не принятию к учету со стороны РСТ Забайкальского края информации о фактически сложившемся количестве активов с учетом ввода и выбытия основных средств по состоянию на 01.11.2018, представленных филиалом письмом исх. № 1.8/02/7493 от 30.11.2018.

В Экспертном заключении не отражается величина подконтрольных расходов на 2018 год, путем индексации которых определен плановый размер подконтрольных расходов на 2019 год.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» усилить взаимодействие с РСТ Забайкальского края в части обоснования величины активов организации.

Исполнитель также отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2025 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Арендная плата**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 с 01.01.2020 года плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Принимая во внимание положения действующего законодательства относительно не начисления величины амортизации и налогов на имущество на объекты, включенные в состав муниципальной казны, а также учитывая положения пункта 1 статьи 6 Закона об электроэнергетике № 35-ФЗ в части соблюдения принципа баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, не допускающего возложение на конечных потребителей помимо расходов, которые должен нести собственник на содержание и эксплуатацию имущества, расходов сетевой организации по уплате этому собственнику дохода от аренды имущества, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Забайкальского края в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду помещений, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Забайкальского края.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования предоставлять документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников электросетевого оборудования, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество и оборотно-сальдовую ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства», отражающую стоимость арендованного оборудования.

Рекомендации по составу дополнительных обосновывающих материалов приведены Исполнителем в разделе 2 настоящего отчета.

**Налоги**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в РСТ Забайкальского края для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет транспортного налога на 2019 год произведен с учетом плановых вводов объектов транспортных средств в 2018 – 2019 гг.;
* Налог на имущество определен с учетом увеличения среднегодовой стоимости основных средств, в результате вводов объектов в эксплуатацию в течение 2018 года;
* В составе налогооблагаемой базы по налогу на имущество учитывалось движимое имущество, налог по которому был определен с применением налоговой ставки 1,1%. Федеральным законом №302-ФЗ от 03.08.2018 год с 01.01.2019 года движимое имущество было выведено из базы налога на имущество.
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду определена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» исходя из фактических расходов 2017 года с применением индексов – дефляторов.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно, и величины налогов), Исполнитель рекомендует при формировании расчетов плановых расходов на очередной период регулирования руководствоваться следующими принципами:

* Транспортный налог. Производить расчет на основании налоговых деклараций за прошедший период регулирования с отнесением величины соответствующего налога на деятельность по передаче электрической энергии, исходя из фактического коэффициента распределения расходов. В отношении транспортных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде регулирования к расчетам прилагать первичные документы, содержащие и подтверждающие параметры расчета.
* Налог на имущество. Производить расчет исходя из стоимости имущества фактически введенного в эксплуатацию по состоянию на последнюю отчетную дату (дополнительно предоставлять карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за истекший период текущего отчетного периода).
* Водный налог. Производить расчет исходя из фактических объемов водопотребления за прошедший период регулирования, налоговых ставок и повышающих коэффициентов.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» «Читаэнерго» в обосновывающих материалах дополнительно к направляемой документации предоставлять пообъектный расчет налога на недвижимое имущество на предстоящий период регулирования.

**Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Относительно расходов на обслуживание инвестиционных кредитов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в размере 29 501,90 тыс. руб., Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с Пояснительной запиской филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» инвестиционный кредит привлекается в 2018 году для строительства ВЛ-110 кВ от ПС 110/35/6 кВ Верхняя Давенда до вновь строящейся ПС 110/10 кВ «Тупик».

При этом, в соответствии с приложением 8.8. Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2018-2022 годы, утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 28.12.2017г. №30@, выполнение мероприятий по строительству вышеуказанного объекта в 2018 году не предусмотрено.

В соответствии с Инвестиционной программой ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20.12.2018г. №25@, строительство объекта планируется осуществить в 2019 году, но не за счет заемных средств.

В кредитном портфеле заявлено появление ссудной задолженности по инвестиционному кредиту в 2018 году, однако документально не подтверждено копией кредитного договора.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» при формировании расчетов по статье проводить перекрестный анализ показателей материалов тарифного дела и в случае наличия расхождений, предоставлять регулирующему органу дополнительные пояснения и иные дополнительные документы, обосновывающие возникновение обязательств в плановом периоде.

Кроме того, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири»- «Читаэнерго» учесть фактические расходы на оплату процентов по операционным кредитам при расчете корректировки неподконтрольных расходов, исходя из фактических параметров 2019 года, и представить в орган регулирования с целью обоснования фактических расходов на обслуживание операционных кредитов полный (перечисленный) комплект документов.

**Услуги ПАО «Россети»**

Исполнитель отмечает, что в рамках услуг ПАО «Россети» оказывает следующий комплекс мероприятий:

* координация по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* координация инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства приоритетных инвестиционных проектов;
* координация деятельности в части привлечения заемных средств, организационная и методологическая поддержка при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;
* организация деятельности Общества в части формирования единой тарифной политики, методологическая поддержка при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также субъектами оптового и розничного рынков.

Однако, в соответствии со статьей 16 Основ ценообразования № 1178 органы регулирования включают в состав НВВ сетевой организации только экономически обоснованные расходы, которые подтверждаются документально, а также непосредственно связаны с производственной деятельностью организации.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

- документальное подтверждение, что вышеуказанные расходы непосредственно связаны с регулируемой деятельностью филиала.

- документальное обоснование, что данные услуги не могли быть самостоятельно выполнены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», отсутствие в штате филиала или головной организации специалистов в указанной области.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объема потерь электрической энергии, утвержденных для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на соответствующий период регулирования.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* цен покупки потерь электрической энергии с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации
* цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* сбытовой надбавки, установленной РСТ Забайкальского края на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», утвержденной на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

С 2018 г. регулирование филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Читаэнерго» осуществляется по методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В последующие периоды регулирования, начиная с 2020 года, корректировки необходимой валовой выручки филиала Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять: будут осуществляется в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также дополнительно направлять:

1. *В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества:*

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;

1. *В части подтверждения амортизационных отчислений:*

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. *В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств:*

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по филиалам Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:, сформированный в соответствии с  «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам»;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

1. *В части расходов на формирование резервов по сомнительным долгам:*

- анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации за предыдущий отчетный год; акты инвентаризации расчетов с покупателями за предыдущий отчетный год; расшифровку дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;

- копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;

- копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;

- копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;

- копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;

- текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;

- информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);

- подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний   
№ 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* *документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:*
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* *документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой   
  ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год) в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять, такие как:*
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.).
* *документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:*
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.